

PÍSEMNÁ ZPRÁVA ZADAVATELE

dle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

1. Identifikace zadavatele a zadávacího řízení

Zadavatel ve smyslu zákona:	Česká republika – Státní pozemkový úřad
Právní forma:	Organizační složka státu, kód 325
Název zadavatele:	Česká republika – Státní pozemkový úřad, Krajský pozemkový úřad pro Jihomoravský kraj
Sídlo:	Hroznová 17, 603 00 Brno
Osoba oprávněná jednat ve věcech smluvních:	Ing. Renata Číhalová, ředitelka Krajského pozemkového úřadu pro Jihomoravský kraj
IČO / DIČ:	01312774 / CZ 01312774
Profil zadavatele:	https://zakazky.spucr.cz/
ID Datové schránky:	z49per3

Název veřejné zakázky:	Stavba polních cest C19 a C20 v k.ú. Perná
Sp. značka / č.j.:	SP4159/2023-523101 / SPU 024923/2024
UID dokumentu:	spudms00000014272523
Druh zadávacího řízení:	dle § 3 písm. a) zákona, zjednodušené podlimitní řízení
Druh veřejné zakázky:	stavební práce

2. Popis předmětu veřejné zakázky:

Předmětem veřejné zakázky je realizace prvku plánu společných zařízení po ukončených komplexních pozemkových úpravách v k.ú. Perná. Součástí plnění je i nová výsadba včetně následné péče o vysázené stromy.

Předmětem zakázky je vybudování zpevněných polních cest C19 a C20 za účelem zajištění přístupnosti pozemků, včetně výsadeb keřů a stromů podél cesty C20, které budou plnit protierozní funkci a funkci doprovodné vegetace.

Stavba je členěna na stavební objekty:

SO 02 - polní cesta C19

SO 03 - polní cesta C20

SO 3b - výsadby u cesty C20

3. Cena sjednaná ve smlouvě činí:

Smlouva nebyla uzavřena. Zadávací řízení bylo zrušeno.

4. Účastníci zadávacího řízení:

Nabídka č. 1

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	Agromeli spol. s r.o.
Sídlo:	Olomoucká 1177/178, Slatina, 627 00 Brno
Právní forma:	společnost s ručením omezeným
IČO:	46980989
Nabídková cena bez DPH (Kč):	17 306 218,68
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	20 940 524,61

Nabídka č. 2

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	SWIETELSKY stavební s.r.o.
Sídlo:	Pražská tř. 495/58, 370 04 České Budějovice
Právní forma:	společnost s ručením omezeným
IČO:	48035599
Nabídková cena bez DPH (Kč):	12 459 528,86
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	15 076 029,92

Nabídka č. 3

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	AQUASYS spol. s r.o.
Sídlo:	Jamská 2488/65, 591 01 Žďár nad Sázavou
Právní forma:	společnost s ručením omezeným
IČO:	25344447
Nabídková cena bez DPH (Kč):	15 920 000,00
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	19 263 200,00

Nabídka č. 4

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	COLAS CZ, a.s.
Sídlo:	Rubeška 215/1, 190 00 Praha 9
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	26177005
Nabídková cena bez DPH (Kč):	17 170 676,87
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	20 776 519,01

Nabídka č. 5

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	STRABAG a.s.
Sídlo:	Kačírkova 982/4, 158 00 Praha 5
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	60838744
Nabídková cena bez DPH (Kč):	14 885 034,41
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	18 010 891,64

Nabídka č. 6

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	Inženýrské stavby Brno, spol. s r.o.
Sídlo:	Hudcova 588/70b, 621 00 Brno
Právní forma:	společnost s ručením omezeným
IČO:	41601645
Nabídková cena bez DPH (Kč):	14 099 651,35
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	17 060 578,13

Nabídka č. 7

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	IMOS Brno, a.s.
Sídlo:	Olomoucká 704/174, 627 00 Brno
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	25322257
Nabídková cena bez DPH (Kč):	13 818 490,97
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	16 720 374,08

Nabídka č. 8

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	PORR a.s.
Sídlo:	Dubečská 3238/36, 100 00 Praha 10
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	43005560
Nabídková cena bez DPH (Kč):	11 574 250,00
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	14 004 842,50

Nabídka č. 9

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	FIRESTA-Fišer, rekonstrukce, stavby a.s.
Sídlo:	Mlýnská 388/68, 602 00 Brno
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	25317628
Nabídková cena bez DPH (Kč):	15 208 110,61
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	18 401 813,84

Nabídka č. 10

Obchodní firma/ název / jméno / jména a příjmení:	Ekostavby Brno, a.s.
Sídlo:	U Svitavy 1077/2, 618 00 Brno
Právní forma:	akciová společnost
IČO:	46974687
Nabídková cena bez DPH (Kč):	15 665 256,35
Nabídková cena včetně DPH (Kč):	18 954 960,18

5. Označení všech vyloučených účastníků zadávacího řízení s uvedením důvodu jejich vyloučení

Nebyl vyloučen žádný účastník.

6. Označení dodavatele, s nímž byla uzavřena smlouva nebo rámcová dohoda, včetně odůvodnění jeho výběru

Smlouva nebyla uzavřena. Zadávací řízení bylo zrušeno.

7. Označení poddodavatelů vybraného dodavatele, kteří jsou zadavateli známi

Smlouva nebyla uzavřena. Zadávací řízení bylo zrušeno.

8. Odůvodnění zrušení zadávacího řízení

Zadávací řízení na podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce s názvem Stavba polních cest C19 a C20 bylo zahájeno dne 21. 4. 2023 formou uveřejnění Výzvy k podání nabídek na profilu zadavatele. Touto výzvou byl vyzván neomezený počet dodavatelů k podání nabídky. Lhůta pro podání elektronických nabídek byla stanovena na 11. 5. 2023, 9:00 hod.

Do zadávacího řízení bylo ve lhůtě pro podání nabídek přijato 10 elektronických nabídek.

Potřeba finančních prostředků, které zajistí kontinuální provádění pozemkových úprav, a tedy i realizaci společných zařízení dle plánu společných zařízení (polní cesty, poldry, rybníky atd.), vše v souladu s potřebami krajiny, je vyčíslena Státním pozemkovým úřadem na 2,6 – 3 mld. Kč ročně.

Význam pozemkových úprav potvrdila i Vláda ČR ve svém programovém prohlášení, které schválila dne 6. 1. 2022. V upravené podobě programového prohlášení, které schválil kabinet na jednání dne 1. 3. 2023 je uvedeno:

„Podpoříme komplexní pozemkové úpravy, abychom zpomalili erozi, zadrželi v krajině vodu a usnadnili přístup majitelů k jejich pozemkům. Ročně na to vyčleníme nejméně 3 mld. Kč a zajistíme víceletý stabilní finanční rámec.“

S ohledem na naplnění rozpočtu na pozemkové úpravy pro rok 2023, který nedosahoval potřebné výše, požádal Státní pozemkový úřad o doplnění rozpočtu na pozemkové úpravy ve výši 1 mld. Kč. Na základě příslibu doplnění rozpočtu převodem finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., zajistil Státní pozemkový úřad připravenost k okamžité realizaci krajinných opatření. Vzhledem ke složitosti takových realizací, především na časovou a organizační náročnost, zahájil Státní pozemkový úřad administraci zadávacích řízení neprodleně. Výsledkem těchto zadávacích řízení mělo být uzavření smlouvy s odkládací doložkou, která účinnost smlouvy podmiňovala naplněním rozpočtu.

Usnesením Vlády ČR ze dne 14. června 2023 č. 434 (dále jen „Usnesení vlády ČR“) uložila Vláda ČR ministru zemědělství vydat rozhodnutí zakladatele o převodu finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., do příjmů státního rozpočtu České republiky kapitoly 329 – Ministerstvo zemědělství v celkové výši 750 mil. Kč. Tyto prostředky byly následně převedeny do rozpočtu Státního pozemkového úřadu pro potřeby provádění pozemkových úprav.

Státní pozemkový úřad zahájil zadávací řízení tak, aby zajistil připravenost projektů ve výši 1 mld. Kč, tedy v částce, o kterou požadoval navýšit původní rozpočet na pozemkové úpravy.

Zadavatel vycházel při stanovení finančního objemu, ve kterém může zahájit zadávací řízení, z kvalifikovaného odhadu. Podle dlouhodobého průměru, vychází poměr mezi předpokládanou hodnotou a cenou v uzavřené smlouvě u stavebních prací zadaných Státním pozemkovým úřadem tak, jak je v tabulkách níže uvedeno.

Rok 2021:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
221	3 806 008 816,00 Kč	2 271 976 924,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,69 %	

Rok 2022:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
87	1 045 488 478,00 Kč	624 301 476,72 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,71 %	

Rok 2023:

počet zakázek	veřejných	Předpokládaná (PH)	hodnota	Cena ze smlouvy
47		642 190 569,00 Kč		409 946 036,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy		63,84 %		

Z toho důvodu zadavatel zahájil veřejné zakázky s celkovou předpokládanou hodnotou cca 1,4 mld Kč. Dle předpokladu se měly veřejné zakázky v celkové předpokládané hodnotě 1,4 mld. Kč vysoutěžit cca za 900 000 000 Kč bez DPH. Zadavatel rovněž kalkuloval při stanovení celkové předpokládané hodnoty kalkuloval s případnými změnami závazku ze smlouvy dle § 222 zákona (vícepráce).

Pro případ, že by zadavatel neobdržel celou předpokládanou částku do svého rozpočtu, vložil do zadávací dokumentace i do smlouvy odkládací doložku. V úvodním ustanovení zadávací dokumentace této veřejné zakázky je tak uvedeno:

„Účastník bere na vědomí, že zadavatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu obsahuje návrh smlouvy odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu veřejné zakázky (podrobný postup je uveden v čl. XVII, odst. 3 návrhu smlouvy o dílo na zhotovení stavby, která je přílohou č. 2a zadávací dokumentace a čl. XVI, odst. 3 návrhu smlouvy na výsadbu porostu a péči o porost, která je přílohou č. 2b zadávací dokumentace).“

Konkrétně se v čl. XVII v odst. 3 smlouvy na zhotovení stavby a v čl. XVI odst. 3 smlouvy na výsadbu porostu a péči o porost uvádí, že zhotovitel tímto bere na vědomí, že objednatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu si smluvní strany sjednaly v souladu s ustanovením § 548 občanského zákoníku odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu smlouvy specifikovaném v čl. I smlouvy.

V případě, že by tato situace nastala a objednatel by finanční prostředky neobdržel do 30. 6. 2023, vyhrazuje si právo dle § 2001 občanského zákoníku od smlouvy odstoupit.

Dále je v čl. XVII, odst. 2 návrhu smlouvy na zhotovení stavby a v čl. XVI, odst. 2 návrhu smlouvy na výsadbu porostu a péči o porost uvedeno:

Tato smlouva nabývá platnosti dnem podpisu smluvních stran a účinnosti poté, co bude splněna poslední z následujících podmínek, a to v pořadí, které je níže uvedeno:

- a. dojde k jejímu uveřejnění v registru smluv;
- b. zhotoviteli bude doručeno písemné prohlášení objednatele o zajištění zdroje financování, které bude obsahovat i výzvu k zahájení plnění.

Zadavatel tedy předem deklaroval, že realizace díla je závislá na obdržení finančních prostředků pro realizaci předmětu díla, a to do 30. 6. 2023. Termín 30. 6. 2023 byl zvolen s ohledem na délku realizace poptávaných stavebních prací a požadavek dokončení realizace do konce roku 2023.

Z výše uvedeného vyplývá, že skutečné doplnění rozpočtu dosáhlo výše 750 mil. Kč. Z toho důvodu je zadavatel nucen zadávací řízení, která jsou nad rámec přidělených finančních prostředků, zrušit.

Zadavatel nechtěl jednat nepoctivě, ale naopak transparentně a předvídatelně, proto upozornil dodavatele na to, že finanční prostředky, které může využít na úhradu plnění veřejné zakázky jsou závislé na přidělení finančních prostředků ze státního rozpočtu. Zadavatel v zadávacích podmínkách vymezil i konkrétní časový údaj, tj. konkrétní okamžik, od kterého odvozuje výskyt důvodů hodných zvláštního zřetele. Dne 30. 6. 2023 došlo k naplnění časové podmínky dané § 127 odst. 2 písm. d) zákona.

Zadavatel je v případě této veřejné zakázky limitován omezeným zdrojem financování, jehož aktivace byla časově omezená podmínkou, že pro veřejnou zakázku musí být financování zabezpečeno do 30. 6. 2023. Výše uvedené finanční prostředky, které na základě Usnesení Vlády ČR obdržel v celkovém objemu 750 mil. Kč, však nepostačují pro zajištění řádného plnění všech původně plánovaných a zahájených veřejných zakázek s odkládací doložkou. Zdůvodnění zahájení většího množství veřejných zakázek je uvedeno v čl. III tohoto rozhodnutí.

Zadavatel je nucen toto zadávací řízení zrušit, neboť do 30. 6. 2023 byly již uzavřeny smlouvy, u kterých součet cen ze smlouvy dosahuje finančního objemu 750 mil. Kč.

Nemožnost pokračování v zadávacím řízení vzhledem k rozhodnému časovému okamžiku dne 30. 6. 2023 je třeba vztáhnout i na případ, že by se zadavateli dodatečně podařilo zajistit další finanční prostředky, které by umožnily provedení celého plnění nebo jeho části. Provedená snížení rozsahu předmětu plnění nebo posunu smluvních termínů plnění by mohly být považovány za podstatnou změnu závazku ze smlouvy dle § 222 odst. 3 zákona.

Na základě shora uvedené skutečnosti byl zadavatel nucen toto zadávací řízení v souladu s ust. § 127 odst. 2 písm. d) zákona zrušit, neboť v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval.

9. Odůvodnění použití jiných komunikačních prostředků při podání nabídky namísto elektronických prostředků

Nepoužity.

10. Osoby, u kterých byl zjištěn střet zájmů, a následně přijatá opatření

U žádné osoby nebyl zjištěn střet zájmů.

V Brně dne dle el. podpisu

.....
Ing. Renata Číhalová
ředitelka Krajského pozemkového úřadu
pro Jihomoravský kraj