

PÍSEMNÁ ZPRÁVA ZADAVATELE

dle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

1. Identifikace zadavatele a zadávacího řízení

Sdružení zadavatelů:

Zadavatel č. 1:

Zadavatel ve smyslu zákona:	Česká republika – Státní pozemkový úřad
Právní forma:	Organizační složka státu, kód 325
Název zadavatele:	Česká republika – Státní pozemkový úřad, Krajský pozemkový úřad pro Pardubický kraj
Sídlo:	Boženy Němcové 231, 530 02 Pardubice
Osoba oprávněná jednat ve věcech smluvních:	Ing. Miroslav Kučera, ředitel Krajského pozemkového úřadu pro Pardubický kraj
IČO / DIČ:	01312774 / CZ 01312774
Profil zadavatele:	https://zakazky.spucr.cz/
ID Datové schránky:	z49per3

Zadavatel č. 2:

Zadavatel ve smyslu zákona:	Obec Záchlumí
Právní forma:	Obec nebo městská část hlavního města Prahy, kód 801
Název zadavatele:	Obec Záchlumí
Sídlo:	Záchlumí 98, 561 86 Záchlumí
Osoba oprávněná jednat ve věcech smluvních:	Miroslav Falta, starosta obce
IČO / DIČ:	00279790 / není plátce DPH
Profil zadavatele:	https://zakazky.spucr.cz/
ID Datové schránky:	kvya3kn

Název veřejné zakázky:	Realizace společných zařízení Záchlumí – polní cesta od Valachu do České Rybné
Sp. značka / č.j.:	SP4226/2023-544101 / SPU 354112/2023/Ve
UID dokumentu:	spudms00000013939444
Druh zadávacího řízení:	dle § 3 písm. a) zákona, zjednodušené podlimitní řízení
Druh veřejné zakázky:	stavební práce

2. Popis předmětu veřejné zakázky:

Předmětem veřejné zakázky je rekonstrukce polní cesty o celkové délce 1917,11 m včetně sjezdů, výhyben, propustků, odvodnění, dopravního značení a doprovodné výsadby. Povrch asfaltový. Podrobnou definici předmětu veřejné zakázky a technické podmínky stanovuje

projektová dokumentace vypracovaná projekční společností IDProjekt s.r.o. Zakázka je realizována společně s obcí Záchlumí, která hradí části stavby mimo obvod pozemkových úprav (viz soupis prací).

Předmět veřejné zakázky je projektovou dokumentací členěn na následující stavební objekty a provozní soubory:

SO 101 – Komunikace

Komunikace začíná v obci na silnici III. třídy a směřuje východně až ke katastrální hranici s Českou Rybnou. Celková délka je 1917,11 m, povrch asfaltový. Odvodnění je příčným sklonem a převážně novými nebo stávajícími příkopy, budou osazeny 3 mikroštěrbinové žlaby. Bude vybourán jeden propustek a nahrazen novým. Budou pročištěny stávající příkopy a podélné propustky. Součástí je ozelenění v rozsahu 88 stromů.

SO 102 – Rámový propust v km 0,120

SO 103 – Propust v km 0,228

SO 104 – Propust v km 1,757

Pokud jsou technické podmínky předmětu díla formulovány odkazem na obchodní názvy materiálů, výrobků, označení původu nebo pokud zadávací podmínky obsahují odkazy na obchodní názvy firem, dodavatel to při zpracování nabídky bude chápat jako vymezení kvalitativního standardu. Zadavatel umožňuje použití i jiných, kvalitativně a technicky vhodných rovnocenných řešení, pokud bude vymezený kvalitativní standard dodržen nebo bude mít lepší parametry.

3. Cena sjednaná ve smlouvě činí: Smlouva nebyla uzavřena.

4. Účastníci zadávacího řízení:

Nabídka č. 1

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	STRABAG a.s.
Sídlo:	Kačírkova 982/4, Jinonice, 158 00 Praha 5
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	60838744
Nabídková cena bez DPH:	21 056 625,13
Nabídková cena včetně DPH:	25 478 516,41

Nabídka č. 2

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	Chládek a Tintěra, Pardubice a.s.
Sídlo:	K Vápence 2677, Zelené Předměstí, 530 02 Pardubice
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	25253361
Nabídková cena bez DPH:	24 685 240,00
Nabídková cena včetně DPH:	29 869 140,40

Nabídka č. 3

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	Okrouhlický s. r. o.
Sídlo:	Zemědělská 1131, Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové
Právní forma:	Společnost s ručením omezeným
IČO:	25255819
Nabídková cena bez DPH:	22 945 305,00
Nabídková cena včetně DPH:	27 763 819,05

Nabídka č. 4

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	MADOS MT s.r.o.
Sídlo:	č.p. 51, 517 41 Lupenice
Právní forma:	Společnost s ručením omezeným
IČO:	25297899
Nabídková cena bez DPH:	19 530 559,72
Nabídková cena včetně DPH:	23 631 977,26

Nabídka č. 5

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	P O P R spol. s r.o.
Sídlo:	Stavební 1148, Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové
Právní forma:	Stavební 1148, Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové
IČO:	46509283
Nabídková cena bez DPH:	17 550 000,00
Nabídková cena včetně DPH:	21 235 500,00

5. Odůvodnění zrušení zadávacího řízení

Odůvodnění:

I.

Zadávací řízení na podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce s názvem Realizace společných zařízení Záchlumí – polní cesta od Valachu do České Rybné bylo zahájeno dne 15.5.2023 formou uveřejnění Výzvy k podání nabídek na profilu zadavatele Touto výzvou byl vyzván neomezený počet dodavatelů k podání nabídky. Současně byla po uveřejnění výzvy odeslána výzva k podání nabídek některým dodavatelům. Lhůta pro podání elektronických nabídek byla stanovena na 05.06.2023, 8:00 hod.

Do zadávacího řízení bylo ve lhůtě pro podání nabídek přijato 5 elektronických nabídek.

II.

Potřeba finančních prostředků, které zajistí kontinuální provádění pozemkových úprav, a tedy i realizaci společných zařízení dle plánu společných zařízení (polní cesty, poldry, rybníky atd.), vše v souladu s potřebami krajiny, je vyčíslena Státním pozemkovým úřadem na 2,6 – 3 mld. Kč ročně.

Význam pozemkových úprav potvrdila i vláda ČR ve svém programovém prohlášení, které schválila dne 6. 1. 2022. V upravené podobě programového prohlášení, které schválil kabinet na jednání dne 1. 3. 2023 je uvedeno:

„Podpoříme komplexní pozemkové úpravy, abychom zpomalili erozi, zadrželi v krajině vodu a usnadnili přístup majitelů k jejich pozemkům. Ročně na to vyčleníme nejméně 3 mld. Kč a zajistíme víceletý stabilní finanční rámec.“

S ohledem na naplnění rozpočtu na pozemkové úpravy pro rok 2023, který nedosahoval potřebné výše, požádal Státní pozemkový úřad o doplnění rozpočtu na pozemkové úpravy ve výši 1 mld. Kč. Na základě příslibu doplnění rozpočtu převodem finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., zajistil Státní pozemkový úřad připravenost k okamžité realizaci krajinných opatření. Vzhledem ke složitosti takových realizací, především na časovou a organizační náročnost, zahájil Státní pozemkový úřad administraci zadávacích řízení neprodleně. Výsledkem těchto zadávacích řízení mělo být uzavření smlouvy s odkládací doložkou, která účinnost smlouvy podmiňovala naplněním rozpočtu.

Usnesením vlády ČR ze dne 14. června 2023 č. 434 (dále jen „Usnesení vlády ČR“) uložila vláda ČR ministru zemědělství vydat rozhodnutí zakladatele o převodu finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., do příjmů státního rozpočtu České republiky kapitoly 329 – Ministerstvo zemědělství v celkové výši 750 mil. Kč. Tyto prostředky byly následně převedeny do rozpočtu Státního pozemkového úřadu pro potřeby provádění pozemkových úprav.

III.

Státní pozemkový úřad zahájil zadávací řízení tak, aby zajistil připravenost projektů ve výši 1 mld. Kč, tedy v částce, o kterou požadoval navýšit původní rozpočet na pozemkové úpravy.

Zadavatel vycházel při stanovení finančního objemu, ve kterém může zahájit zadávací řízení, z kvalifikovaného odhadu. Podle dlouhodobého průměru, vychází poměr mezi předpokládanou hodnotou a cenou v uzavřené smlouvě u stavebních prací zadaných Státním pozemkovým úřadem tak, jak je v tabulkách níže uvedeno.

Rok 2021:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
221	3 806 008 816,00 Kč	2 271 976 924,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,69 %	

Rok 2022:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
87	1 045 488 478,00 Kč	624 301 476,72 Kč

Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,71 %	
--	----------------	--

Rok 2023:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
47	642 190 569,00 Kč	409 946 036,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	63,84 %	

Z toho důvodu zadavatel zahájil veřejné zakázky s celkovou předpokládanou hodnotou cca 1,4 mld Kč. Dle předpokladu se měly veřejné zakázky v celkové předpokládané hodnotě 1,4 mld. Kč vysoutěžit cca za 900 000 000 Kč bez DPH. Zadavatel rovněž kalkuloval při stanovení celkové předpokládané hodnoty kalkuloval s případnými změnami závazku ze smlouvy dle § 222 zákona (vícepráce).

IV.

Pro případ, že by zadavatel neobdržel celou předpokládanou částku do svého rozpočtu, vložil do zadávací dokumentace i do smlouvy odkládací doložku. V úvodním ustanovení zadávací dokumentace této veřejné zakázky je tak uvedeno:

„Účastník bere na vědomí, že zadavatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu obsahuje návrh smlouvy odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu veřejné zakázky (podrobný postup je uveden v čl. XVII, odst. 3 návrhu smlouvy, která je přílohou č. 4 zadávací dokumentace).“

Konkrétně se v čl. XVII v odst. 3 smlouvy uvádí, že zhotovitel tímto bere na vědomí, že objednatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu si smluvní strany sjednaly v souladu s ustanovením § 548 občanského zákoníku odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu smlouvy specifikovaném v čl. I smlouvy.

V případě, že by tato situace nastala a objednatel by finanční prostředky neobdržel do 30. 6. 2023, vyhrazuje si právo dle § 2001 občanského zákoníku od smlouvy odstoupit.

Dále je v čl. XVII, odst. 2 návrhu smlouvy uvedeno:

Tato smlouva nabývá platnosti dnem podpisu smluvních stran a účinnosti poté, co bude splněna poslední z následujících podmínek, a to v pořadí, které je níže uvedeno:

- dojde k jejímu uveřejnění v registru smluv;
- zhotoviteli bude doručeno písemné prohlášení objednatele o zajištění zdroje financování, které bude obsahovat i výzvu k zahájení plnění.

Zadavatel tedy předem deklaroval, že realizace díla je závislá na obdržení finančních prostředků pro realizaci předmětu díla, a to do 30. 6. 2023. Termín 30. 6. 2023 byl zvolen s ohledem na délku realizace poptávaných stavebních prací a požadavek dokončení realizace do konce roku 2023.

Z výše uvedeného vyplývá, že skutečné doplnění rozpočtu dosáhlo výše 750 mil. Kč. Z toho důvodu je zadavatel nucen zadávací řízení, která jsou nad rámec přidělených finančních prostředků, zrušit.

Zadavatel nechtěl jednat nepoctivě, ale naopak transparentně a předvídatelně, proto upozornil dodavatele na to, že finanční prostředky, které může využít na úhradu plnění veřejné zakázky jsou závislé na přidělení finančních prostředků ze státního rozpočtu. Zadavatel v zadávacích podmínkách vymezil i konkrétní časový údaj, tj. konkrétní okamžik, od kterého odvozuje výskyt důvodů hodných zvláštního zřetele. Dne 30. 6. 2023 došlo k naplnění časové podmínky dané § 127 odst. 2 písm. d) zákona.

Zadavatel je v případě této veřejné zakázky limitován omezeným zdrojem financování, jehož aktivace byla časově omezená podmínkou, že pro veřejnou zakázku musí být financování zabezpečeno do 30. 6. 2023. Výše uvedené finanční prostředky, které na základě Usnesení Vlády ČR obdržel v celkovém objemu 750 mil. Kč, však nepostačují pro zajištění řádného plnění všech původně plánovaných a zahájených veřejných zakázek s odkládací doložkou. Zdůvodnění zahájení většího množství veřejných zakázek je uvedeno v čl. III tohoto oznámení.

Zadavatel je nucen toto zadávací řízení zrušit, neboť do 30. 6. 2023 byly již uzavřeny smlouvy, u kterých součet cen ze smlouvy dosahuje finančního objemu 750 mil. Kč.

V.

Na základě shora uvedené skutečnosti byl zadavatel nucen toto zadávací řízení v souladu s ust. § 127 odst. 2 písm. d) zákona zrušit, neboť v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval.

6. Odůvodnění použití jiných komunikačních prostředků při podání nabídky namísto elektronických prostředků

Nepoužity.

7. Osoby, u kterých byl zjištěn střet zájmů, a následně přijatá opatření

U žádné osoby nebyl zjištěn střet zájmů.

V Pardubicích dne 7.9.2023

.....
Ing. Miroslav Kučera
ředitel Krajského pozemkového úřadu
pro Pardubický kraj

v z. Ing. Bc. Richard Filip, Ph.D.
zástupce ředitele