

PÍSEMNÁ ZPRÁVA ZADAVATELE

dle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

1. Identifikace zadavatele a zadávacího řízení

Zadavatel ve smyslu zákona:	Česká republika – Státní pozemkový úřad
Právní forma:	Organizační složka státu, kód 325
Název zadavatele:	Česká republika – Státní pozemkový úřad, Krajský pozemkový úřad pro Liberecký kraj
Sídlo:	U Nisy 745/6a, 460 57 Liberec
Osoba oprávněná jednat ve věcech smluvních:	Ing. Bohuslav Kabátek, ředitel Krajského pozemkového úřadu pro Liberecký kraj
IČO / DIČ:	01312774 / CZ 01312774
Profil zadavatele:	https://zakazky.spucr.cz/
ID Datové schránky:	z49per3

Název veřejné zakázky:	Rekonstrukce polní cesty HC1-R v k.ú. Pavlovice u Jestřebí
Sp. značka / č.j.:	SP5096/2023-541100 / SPU 395786/2023
UID dokumentu:	spudms00000014014897
Druh zadávacího řízení:	dle § 3 písm. a) zákona, zjednodušené podlimitní řízení
Druh veřejné zakázky:	stavební práce

2. Popis předmětu veřejné zakázky:

Rekonstrukce polní cesty HC1-R v k. ú. Pavlovice u Jestřebí. Navržena jako jednopruhová v kategorii P 4,5/30, kryt částečně z nadivoko skládané čedičové dlažby (113 m) a z asfaltobetonu. Délka cesty je 1 448 m, podélné odvodnění a revizní šachty (27 ks), jedna výhybna a 11 sjezdů, v části cesty je navržen žlab ze žulových kostek pokládaných do betonového lože.

3. Cena sjednaná ve smlouvě činí: Smlouva nebyla uzavřena.

4. Účastníci zadávacího řízení:

Nabídka č. 1

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	STRABAG a.s.
Sídlo:	Kačírkova 982/4, 15800 Praha
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	60838744
Nabídková cena bez DPH:	14 116 909,21 Kč

Nabídka č. 2

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	COLAS CZ, a.s.
Sídlo:	Rubeška 215/1, 19000 Praha
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	26177005
Nabídková cena bez DPH:	14 123 456,22 Kč

Nabídka č. 3

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	EUROVIA CS, a.s.
Sídlo:	U Michelského lesa 1581/2, 14000 Praha
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	45274924
Nabídková cena bez DPH:	13 931 000,00 Kč

Nabídka č. 4

Obchodní firma / název / jméno / jména a příjmení:	SaM silnice a mosty a.s.
Sídlo:	Máchova 1129, 47001 Česká Lípa
Právní forma:	Akciová společnost
IČO:	25018094
Nabídková cena bez DPH:	13 477 774,99 Kč

5. Označení všech vyloučených účastníků zadávacího řízení s uvedením důvodu jejich vyloučení

Nebyl vyloučen žádný účastník.

6. Označení dodavatele, s nímž byla uzavřena smlouva nebo rámcová dohoda, včetně odůvodnění jeho výběru

Smlouva nebyla uzavřena – zadávací řízení bylo zrušeno.

7. Odůvodnění zrušení zadávacího řízení

I.

Zadávací řízení na podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce s názvem Rekonstrukce polní cesty HC1-R v k. ú. Pavlovice u Jestřebí bylo zahájeno dne 28. 04. 2023 formou uveřejnění Výzvy k podání nabídek na profilu zadavatele. Touto výzvou byl vyzván neomezený počet dodavatelů k podání nabídky. Lhůta pro podání elektronických nabídek byla stanovena na 22. 05. 2023, 10:00 hod.

Do zadávacího řízení byly ve lhůtě pro podání nabídek přijaty 4 elektronické nabídky.

II.

Potřeba finančních prostředků, které zajistí kontinuální provádění pozemkových úprav, a tedy i realizaci společných zařízení dle plánu společných zařízení (polní cesty, poldry, rybníky atd.), vše v souladu s potřebami krajiny, je vyčíslena Státním pozemkovým úřadem na 2,6 – 3 mld. Kč ročně.

Význam pozemkových úprav potvrdila i vláda ČR ve svém programovém prohlášení, které schválila dne 6. 1. 2022. V upravené podobě programového prohlášení, které schválil kabinet na jednání dne 1. 3. 2023 je uvedeno:

„Podpoříme komplexní pozemkové úpravy, abychom zpomalili erozi, zadrželi v krajině vodu a usnadnili přístup majitelů k jejich pozemkům. Ročně na to vyčleníme nejméně 3 mld. Kč a zajistíme víceletý stabilní finanční rámec.“

S ohledem na naplnění rozpočtu na pozemkové úpravy pro rok 2023, který nedosahoval potřebné výše, požádal Státní pozemkový úřad o doplnění rozpočtu na pozemkové úpravy ve výši 1 mld. Kč. Na základě příslibu doplnění rozpočtu převodem finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., zajistil Státní pozemkový úřad připravenost k okamžité realizaci krajinných opatření. Vzhledem ke složitosti takových realizací, především na časovou a organizační náročnost, zahájil Státní pozemkový úřad administraci zadávacích řízení neprodleně. Výsledkem těchto zadávacích řízení mělo být uzavření smlouvy s odkládací doložkou, která účinnost smlouvy podmiňovala naplněním rozpočtu.

Usnesením vlády ČR ze dne 14. června 2023 č. 434 (dále jen „Usnesení vlády ČR“) uložila vláda ČR ministru zemědělství vydat rozhodnutí zakladatele o převodu finančních prostředků soustředěných ve fondu zakladatele podniku Lesy České republiky, s. p., a ve fondu zakladatele podniku Budějovický Budvar, n. p., do příjmů státního rozpočtu České republiky kapitoly 329 – Ministerstvo zemědělství v celkové výši 750 mil. Kč. Tyto prostředky byly následně převedeny do rozpočtu Státního pozemkového úřadu pro potřeby provádění pozemkových úprav.

III.

Státní pozemkový úřad zahájil zadávací řízení tak, aby zajistil připravenost projektů ve výši 1 mld. Kč, tedy v částce, o kterou požadoval navýšit původní rozpočet na pozemkové úpravy.

Zadavatel vycházel při stanovení finančního objemu, ve kterém může zahájit zadávací řízení, z kvalifikovaného odhadu. Podle dlouhodobého průměru, vychází poměr mezi předpokládanou hodnotou a cenou v uzavřené smlouvě u stavebních prací zadaných Státním pozemkovým úřadem tak, jak je v tabulkách níže uvedeno.

Rok 2021:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
221	3 806 008 816,00 Kč	2 271 976 924,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,69 %	

Rok 2022:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
87	1 045 488 478,00 Kč	624 301 476,72 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	59,71 %	

Rok 2023:

počet veřejných zakázek	Předpokládaná hodnota (PH)	Cena ze smlouvy
47	642 190 569,00 Kč	409 946 036,00 Kč
Poměr mezi PH a cenou ze smlouvy	63,84 %	

Z toho důvodu zadavatel zahájil veřejné zakázky s celkovou předpokládanou hodnotou cca 1,4 mld Kč. Dle předpokladu se měly veřejné zakázky v celkové předpokládané hodnotě 1,4 mld. Kč vysoutěžit cca za 900 000 000 Kč bez DPH. Zadavatel rovněž kalkuloval při stanovení celkové předpokládané hodnoty kalkuloval s případnými změnami závazku ze smlouvy dle § 222 zákona (vícepráce).

IV.

Pro případ, že by zadavatel neobdržel celou předpokládanou částku do svého rozpočtu, vložil do zadávací dokumentace i do smlouvy odkládací doložku. V úvodním ustanovení zadávací dokumentace této veřejné zakázky je tak uvedeno:

„Účastník bere na vědomí, že zadavatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu obsahuje návrh smlouvy odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu veřejné zakázky (podrobný postup je uveden v čl. XVII, odst. 3 návrhu smlouvy, která je přílohou č. 4 zadávací dokumentace).“

Konkrétně se v čl. XVII v odst. 3 smlouvy uvádí, že zhotovitel tímto bere na vědomí, že objednatel je organizační složkou státu a stav jeho účtu závisí na stavu finančních prostředků přidělených ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu si smluvní strany sjednaly v souladu s ustanovením § 548 občanského zákoníku odkládací podmínku pro případ, že by objednatel neobdržel finanční prostředky pro realizaci předmětu smlouvy specifikovaném v čl. I smlouvy.

V případě, že by tato situace nastala a objednatel by finanční prostředky neobdržel do 30. 6. 2023, vyhrazuje si právo dle § 2001 občanského zákoníku od smlouvy odstoupit.

Dále je v čl. XVII, odst. 2 návrhu smlouvy uvedeno:

Tato smlouva nabývá platnosti dnem podpisu smluvních stran a účinnosti poté, co bude splněna poslední z následujících podmínek, a to v pořadí, které je níže uvedeno:

- dojde k jejímu uveřejnění v registru smluv;
- zhotoviteli bude doručeno písemné prohlášení objednatele o zajištění zdroje financování, které bude obsahovat i výzvu k zahájení plnění.

Zadavatel tedy předem deklaroval, že realizace díla je závislá na obdržení finančních prostředků pro realizaci předmětu díla, a to do 30. 6. 2023. Termín 30. 6. 2023 byl zvolen s ohledem na délku realizace poptávaných stavebních prací a požadavek dokončení realizace do konce roku 2023.

Z výše uvedeného vyplývá, že skutečné doplnění rozpočtu dosáhlo výše 750 mil. Kč. Z toho důvodu je zadavatel nucen zadávací řízení, která jsou nad rámec přidělených finančních prostředků, zrušit.

Zadavatel nechtěl jednat nepoctivě, ale naopak transparentně a předvídatelně, proto upozornil dodavatele na to, že finanční prostředky, které může využít na úhradu plnění veřejné zakázky jsou závislé na přidělení finančních prostředků ze státního rozpočtu. Zadavatel v zadávacích podmínkách vymezil i konkrétní časový údaj, tj. konkrétní okamžik, od kterého odvozuje výskyt důvodů hodných zvláštního zřetele. Dne 30. 6. 2023 došlo k naplnění časové podmínky dané § 127 odst. 2 písm. d) zákona.

Zadavatel je v případě této veřejné zakázky limitován omezeným zdrojem financování, jehož aktivace byla časově omezená podmínkou, že pro veřejnou zakázku musí být financování zabezpečeno do 30. 6. 2023. Výše uvedené finanční prostředky, které na základě Usnesení Vlády ČR obdržel v celkovém objemu 750 mil. Kč, však nepostačují pro zajištění řádného plnění všech původně plánovaných a zahájených veřejných zakázek s odkládací doložkou. Zdůvodnění zahájení většího množství veřejných zakázek je uvedeno v čl. III tohoto oznámení.

Zadavatel je nucen toto zadávací řízení zrušit, neboť do 30. 6. 2023 byly již uzavřeny smlouvy, u kterých součet cen ze smlouvy dosahuje finančního objemu 750 mil. Kč.

Nemožnost pokračování v zadávacím řízení vzhledem k rozhodnému časovému okamžiku dne 30. 6. 2023 je třeba vztáhnout i na případ, že by se zadavateli dodatečně podařilo zajistit další finanční prostředky, které by umožnily provedení celého plnění nebo jeho části. Provedená snížení rozsahu předmětu plnění nebo posunu smluvních termínů plnění by mohly být považovány za podstatnou změnu závazku ze smlouvy dle § 222 odst. 3 zákona.

V.

Na základě shora uvedené skutečnosti byl zadavatel nucen toto zadávací řízení v souladu s ust. § 127 odst. 2 písm. d) zákona zrušit, neboť v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval.

8. Odůvodnění použití jiných komunikačních prostředků při podání nabídky namísto elektronických prostředků

Nepoužity.

9. Osoby, u kterých byl zjištěn střet zájmů, a následně přijatá opatření

U žádné osoby nebyl zjištěn střet zájmů.

V Liberci dne 04. 10. 2023

.....
Ing. Bohuslav Kabátek,
ředitel Krajského pozemkového úřadu pro Liberecký kraj